

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
повышения качества жизни населения
Свердловской области на период до 2018 года

**«Новое качество жизни
уральцев»**

**Паспорт комплексной программы повышения качества жизни населения
Свердловской области на период до 2018 года – «Новое качество жизни
уральцев»**

1.	Заказчик-координатор комплексной программы повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года – «Новое качество жизни уральцев» (далее – Программа)	Министерство экономики Свердловской области
2.	Заказчик (заказчики) Программы	<p>Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области;</p> <p>Министерство здравоохранения Свердловской области;</p> <p>Министерство культуры Свердловской области;</p> <p>Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;</p> <p>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;</p> <p>Министерство промышленности и науки Свердловской области;</p> <p>Министерство социальной политики Свердловской области;</p> <p>Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;</p> <p>Министерство транспорта и связи Свердловской области;</p> <p>Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области;</p> <p>Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;</p> <p>Департамент по местному самоуправлению и межнациональным отношениям Правительства Свердловской области;</p> <p>Департамент внутренней политики Администрации Губернатора Свердловской области;</p>

		Департамент общественной безопасности Свердловской области; Департамент по труду и занятости населения Свердловской области
3.	Цели и задачи Программы	<p>Цель – повышение качества жизни населения Свердловской области через достижение современных стандартов оказания услуг в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, повышение их качества и доступности, обеспечение материального и духовного благополучия населения Свердловской области, вхождение Свердловской области в 15 регионов лидеров по качеству жизни.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение доступности и повышение качества предоставления услуг в сфере здравоохранения, образования и культуры; 2) формирование у населения приверженности здоровому образу жизни; 3) совершенствование системы социальной поддержки населения, в том числе института семьи и детства, социализация и самореализация молодежи; 4) создание правовых, информационных, организационных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества; 5) расширение форм и методов участия граждан в управлении, общественном контроле деятельности органов власти; 6) формирование в молодежной среде патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, гармонизация межнациональных

		<p>отношений;</p> <p>7) повышение благосостояния населения Свердловской области;</p> <p>8) сохранение и восстановление экологических систем, формирование экологической культуры населения;</p> <p>9) повышение доступности и качества услуг в сфере жилищного строительства, жилищно-коммунального обслуживания, транспортно-логистической системы;</p> <p>10) развитие потребительского рынка;</p> <p>11) обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;</p> <p>12) совершенствование социально-трудовых отношений, улучшение условий и охраны труда</p>
4.	<p>Важнейшие целевые показатели Программы</p>	<p>1. Доля совещательных органов при Губернаторе Свердловской области, Правительстве Свердловской области, исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в состав которых входят представители института гражданского общества.</p> <p>2. Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социально значимые мероприятия и реализующих социально значимые проекты.</p> <p>3. Отношение численности детей в возрасте 3 - 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте 3 - 7 лет.</p> <p>4. Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни и подготовке к семейной жизни.</p> <p>5. Реальные располагаемые денежные доходы населения.</p>

		<p>6. Повышение доступности жилья для населения.</p> <p>7. Снижение уровня преступности на территории Свердловской области.</p> <p>8. Снижение уровня производственного травматизма на территории Свердловской области</p>
5.	Перечень подпрограмм Программы	<p>Подпрограмма 1. «Развитие гражданского общества»</p> <p>Подпрограмма 2. «Повышение качества человеческого капитала»</p> <p>Подпрограмма 3. «Повышение уровня жизни населения Свердловской области»</p> <p>Подпрограмма 4. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»</p>
6.	Сроки реализации Программы	2014-2018 годы
7.	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>1. Увеличится доля совещательных органов при Губернаторе Свердловской области, Правительстве Свердловской области, исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в состав которых входят представители института гражданского общества до 100 процентов.</p> <p>2. Увеличится в 1,2 раза количество социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социально значимые мероприятия и реализующих социально значимые проекты</p> <p>3. Достигнет 100 % отношение численности детей в возрасте 3 - 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте 3 - 7 лет.</p> <p>4. Увеличится в 2,4 раза доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни и подготовке к</p>

		<p>семейной жизни</p> <p>5. Увеличится в 1,8 раза объем реальных располагаемых денежных доходов населения</p> <p>6. Увеличится в 1,4 раза уровень доступности жилья</p> <p>7. Снизится 1,2 раза уровень преступности на территории Свердловской области</p> <p>8. Снизится в 1,2 раза уровень производственного травматизма в Свердловской области</p>
--	--	--

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

Настоящая комплексная программа разработана в соответствии с основными стратегическими документами, определяющими политику в области повышения качества жизни населения Свердловской области:

- 1) указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
- 2) Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;
- 3) Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р;
- 4) Концепцией повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев», одобренной Указом Губернатора Свердловской области от 29 января 2014 года № 45-УГ;
- 5) Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года»;
- 6) Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы».

Задача повышения качества жизни населения носит комплексный, межведомственный характер и не может быть решена в пределах одного года, поэтому принято решение использовать программно-целевой метод достижения поставленных задач.

Программно-целевой подход к повышению качества жизни населения предполагает учет полноты и качества услуг, предоставляемых гражданам

региональными и муниципальными службами, выбор индикаторов качества жизни, зависящих от непосредственной деятельности органов государственной власти и муниципального управления, направленной на удовлетворение жизненных потребностей населения, оценку эффективности «обратной связи» общества и государства.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов и системное развитие Свердловской области в направлении повышения качества жизни населения на основе:

определения целей, задач, состава и структуры мероприятий, запланированных результатов;

координации усилий и концентрации ресурсов по реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в данной сфере;

адресности и последовательности исполнения взаимоувязанных проектов по срокам их реализации;

повышения эффективности государственного и муниципального управления в части обеспечения «нового качества жизни» населения;

повышения результативности использования материальных и финансовых ресурсов.

Актуальность разработки Программы связана с расхождением уровня промышленного потенциала, экономического развития Свердловской области и качества жизни населения.

Таким образом, реализация Программы определяется высокой экономической и социальной значимостью поставленных задач и невозможностью их комплексного решения без применения программно-целевого метода.

Характеристика и анализ текущего состояния ключевых сфер жизни населения Свердловской области отражены в соответствующих подпрограммах комплексной программы.

Подпрограмма 1. «Развитие гражданского общества»

Свердловская область является одним из лидирующих субъектов Российской Федерации в сфере развития институтов современного гражданского общества. В регионе динамично разворачиваются активные и массовые процессы упрочения и совершенствования демократических институтов и структур гражданского общества.

В настоящее время на территории Свердловской области действуют порядка 7 тысяч некоммерческих организаций самого разного организационно-правового статуса и самого различного профиля деятельности.

В широчайшем спектре представлены общественные объединения, представляющие ветеранов, профсоюзы, молодёжь, патриотические организации, национально-культурные объединения, религиозные организации, казачьи общества и общественные организации казаков, объединения промышленников и

предпринимателей, общественные организации, занимающиеся вопросами семьи и детства, общественные объединения, действующие в сфере образования и науки Свердловской области.

По уровню общественной активности Свердловская область занимает третье место в России.

Центральная роль в системе гражданского общества принадлежит сегодня Общественной палате Свердловской области, которая обеспечивает согласование интересов граждан, их объединений с деятельностью органов власти в целях решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты гражданских прав и свобод.

Третьей по численности в составе Федерации независимых профсоюзов России является Федерация профсоюзов Свердловской области (ФПСО).

Взаимодействие профсоюзов и органов государственной власти Свердловской области способствовало тому, что наш регион стал одним из первых и ведущих регионов России, где социальное партнерство как метод работы получило действенное и эффективное выражение.

Общественная палата и органы власти Свердловской области активно поддерживают деятельность организаций ветеранов, инвалидов. Целый ряд организаций ветеранов, инвалидов региона всемерно защищает интересы людей с ограниченными возможностями здоровья, осуществляют поддержку ветеранов в Свердловской области. Важную роль в социальной защите ветеранов и инвалидов играют Координационный совет при Губернаторе Свердловской области по делам ветеранов, Совет по делам инвалидов при Губернаторе Свердловской области.

На территории Свердловской области также активно осуществляют свою деятельность женские общественные организации, реализующие важные социальные проекты и программы.

Студенческие отряды Свердловской области на сегодняшний день являются наиболее мощными и развитыми в стране. В регионе активно реализуется молодёжная политика: действуют Молодёжное правительство, Молодёжный парламент, Ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов, Ассоциация молодёжных этнокультурных объединений Уральского региона и другие молодёжные организации.

В настоящее время казачье движение в Свердловской области становится всё более активной и влиятельной силой в духовной и социально-политической жизни региона.

В Свердловской области многое делается для повышения уровня информационной открытости органов власти. Важная роль в этом отводится системному взаимодействию властных структур и СМИ, внедрению новых форм в этой работе. В течение 2012 года средства массовой информации Свердловской области приняли активное участие в освещении важных дат.

В целом, на текущий период в Свердловской области успешно развивались процессы по дальнейшему формированию гражданского общества, активно осуществляли свою социально результативную деятельность ветеранские, профсоюзные, национальные, казачьи, молодёжные, женские, благотворительные и иные общественные организации. Оказание содействия в обеспечении условий

для их дальнейшей успешной деятельности – одна из главных задач на предстоящий период.

Одной из форм развития гражданского общества является поддержка некоммерческих организаций.

В 2012 году 92 социально ориентированные некоммерческие организации получили государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, что на 63% больше чем в 2011 году.

Развитие некоммерческого сектора, передача государством в некоммерческий сектор контрольных функций осуществляется в рамках создания в различных отраслях жизнедеятельности саморегулируемых организаций. В сфере здравоохранения это Медицинская палата, в сфере энергетики - это объединение ведущих российских энергоаудиторских и энергосервисных компаний, предлагающих решения, оборудование и услуги для повышения энергетической эффективности, которые включают более 300 организаций-участниц, 33 региона присутствия.

С 2013 года в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации осуществляется работа по формированию независимой оценки качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам. Для проведения независимой оценки качества работы учреждений при исполнительных органах государственной власти создаются общественные советы, в состав которых входят представители некоммерческих организаций, на которые возлагается часть функций по проведению независимой оценки.

Независимая система оценки качества работы и формирование рейтингов деятельности учреждений социальной сферы направлена на улучшение качества и доступности социальных услуг для населения, улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений и стимулирование повышения качества их работы. Это позволит обеспечить независимость, открытость и прозрачность всех процессов при составлении рейтингов, а так же участие научного сообщества в определении порядка проведения независимой оценки, перечня учреждений, оценки результатов.

Основная цель проведения независимой оценки качества работы учреждений социальной сферы – повышение качества предоставляемых социальных услуг населению.

С начала девяностых годов началось активное развитие негосударственных форм благотворительности. В настоящее время меняются масштабы, характер и состав участников благотворительного движения. В Свердловской области появляются новые благотворительные организации и фонды, меценаты и покровители, оказывающие помощь в различных областях жизни, проводятся различные благотворительные акции.

Привлечение ресурсов благотворительного сектора для решения широкого спектра задач, становится существенной и неотъемлемой частью региональной политики государства в социальной сфере. Возрождаются традиции шефской помощи.

В Свердловской области большое внимание уделяется развитию волонтерского движения. Впервые добровольческие и волонтерские мероприятия

были организованы во всероссийском формате Весенней Недели Добра в 1997 году. С тех пор акция стала традиционной и неизменно получает большой отклик со стороны уральской общественности. Её целями является популяризация идей и практик добровольчества и благотворительности.

В Свердловской области стало доброй традицией проводить ежегодные Дни милосердия, которые в 2013 году прошли уже в 18 раз. Традиционно открывает Дни милосердия Добровольческий форум, который способствует привлечению внимания общества, а так же различных органов государственной власти к вопросам, связанным с добровольчеством. В этот период проходят массовые добровольческие акции, к участию в которых привлекаются многие общественные некоммерческие организации и простые граждане. Завершаются Дни милосердия церемонией награждения лучших благотворителей.

Благотворительная деятельность в Свердловской области имеет положительную динамику – с 400 млн. руб. в 1999 году до 12 773 млн. руб. в 2013 году (в 2011 году 11 497 млн. рублей, в 2012 году – 11 805,3 млн. рублей). Отдельные предприятия оказывают помощь в натуральном виде.

Свердловская область одна из первых организовала работу по формированию системы социального партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организации для решения социальных проблем.

Подпрограмма 2. «Повышение качества человеческого капитала»

Состояние здоровья населения Свердловской области

Здоровье является условием нормальной жизнедеятельности, функционирования и развития как отдельно взятого человека, так и населения региона в целом. В связи с этим воспроизводство здоровья населения рассматривается как объективная необходимость. Основными составляющими воспроизводства здоровья является здоровый образ жизни и организация доступной и качественной медицинской помощи.

За интегральный показатель качества жизни согласно критериям Всемирной организации здравоохранения принимается показатель средней продолжительности жизни.

При сокращении показателей смертности и росте ожидаемой продолжительности жизни в Свердловской области наблюдается устойчивая тенденция постарения населения, сокращение удельного веса трудового населения, что из года в год увеличивает нагрузку на систему здравоохранения.

Для улучшения демографической ситуации необходимо проведение мероприятий по удовлетворению потребностей населения в профилактической, лечебно-диагностической, первичной медико-санитарной помощи, специализированной, скорой медицинской помощи.

Основными причинами смерти населения Свердловской области являются болезни системы кровообращения (52,6%), злокачественные новообразования (16,3%), травмы и отравления (11,7%). На долю всех остальных причин смерти приходится 20 процентов.

Доказано, что универсальными факторами, способствующими развитию болезней системы кровообращения, а также других хронических неинфекционных заболеваний, являются факторы, связанные с образом жизни: низкая физическая активность, нерациональное питание, избыточная масса тела, курение, злоупотребление алкоголем, неумение справляться со стрессами.

Среди многочисленных факторов риска неустраняемыми являются лишь 4 (пол, возраст, наследственность, этническая принадлежность), в то время как остальные (курение, злоупотребление алкоголем, избыточный вес, повышенное артериальное давление) поддаются управлению.

Среди населения Свердловской области высока распространенность курения. Курят 62% мужчин и 8% женщин старше 25 лет. Избыточную массу тела и ожирение имеют свыше 55% взрослого населения области.

Количество зарегистрированных больных с диагнозом «алкоголизм» и «алкогольные психозы» составляет порядка 33 тысяч человек.

С учетом обозначенных проблем обращает на себя внимание низкая информированность населения о показателях своего здоровья. Каждый четвертый взрослый житель Свердловской области не знает свой рост/вес или оба показателя, знают о своем повышенном давлении только 33% населения.

В связи с этим одной из важнейших задач является необходимость формирования ответственного отношения человека к собственному здоровью повышение мотивации населения к здоровому образу жизни, повышению ответственности за сохранение своего здоровья.

Важнейшими инструментами в выявлении лиц с высоким риском развития неинфекционных заболеваний являются диспансеризация и профилактические осмотры населения, для чего требуется наличие соответствующей инфраструктуры системы медицинской профилактики (центров, отделений, кабинетов в учреждениях здравоохранения, центров здоровья).

Помимо хронических неинфекционных заболеваний в Свердловской области ежегодно регистрируется около 1 млн. инфекционных заболеваний. Важную роль в борьбе с инфекционными заболеваниями играет вакцинопрофилактика. Она предупреждает возникновение новых случаев заболеваний, позволяет говорить о значительном сокращении числа случаев целого ряда инфекций, является фактором, влияющим на продолжительность и качество жизни населения.

Реализация национального и регионального календарей профилактических прививок положительно сказывается на эпидемиологической ситуации в регионе. На протяжении нескольких лет в Свердловской области не зарегистрировано случаев полиомиелита, дифтерии, столбняка. Заболеваемость краснухой, эпидемическим паротитом, гепатитом В снижена до единичных случаев. В эпидемический сезон ежегодная массовая вакцинация населения против гриппа положительно влияет на уровень заболеваемости гриппом и острыми респираторными вирусными инфекциями.

Особое внимание в профилактике заболеваний необходимо уделить социально значимым заболеваниям: ВИЧ-инфекции, туберкулёзу, венерическим заболеваниям, наркомании, алкоголизму, психическим заболеваниям, онкологическим заболеваниям.

В течение последних четырех лет не наблюдается ухудшения ситуации по заболеваемости алкоголизмом и наркоманией, по некоторым показателям отмечается стабильность, а также постепенное снижение заболеваемости.

Под наблюдением врачей психиатров-наркологов находится порядка 54 тысяч человек, что составляет 1,3% от всего населения Свердловской области (по Российской Федерации – 2,1%).

Большой проблемой, не только медицинской, но и социальной, является высокая распространенность злоупотребления алкоголем и другими психоактивными веществами. К 11 классу 95% подростков пробовали алкоголь, каждый четвертый употребляет алкоголь 2 раза в месяц и чаще.

В целях создания и действенного функционирования системы раннего выявления и профилактики наркомании среди молодежи в Свердловской области с 2010 года успешно проводится добровольное тестирование обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования на выявление фактов употребления психоактивных веществ.

В результате тестирования ежегодно выявляются лица численностью в среднем 1,5 тыс. человек с положительным результатом, что составляет 1,0% от общего числа протестированных.

Важной задачей в борьбе с онкологическими заболеваниями является диагностика и выявление заболевания на ранней стадии. Удельный вес впервые выявленных заболеваний в I и II стадиях увеличился с 54,4% в 2011 году до 55,0% в 2013 году.

В муниципальных образованиях Свердловской области работает 71 первичный онкологический кабинет, 101 женский смотровой кабинет, 12 экспресс-диагностических урологических кабинетов

В ближайшие годы работа лечебно-профилактических учреждений будет направлена на увеличение охвата населения скрининговыми методами обследования (цитологические обследования, ультразвуковое исследование, маммография, рентгенография); обеспечение двухсменной работы смотровых кабинетов с полной нагрузкой, повышение информированности населения.

Таким образом, мероприятия комплексной программы, направленные на привлечение граждан к участию в профилактике заболеваний, повышение информированности населения в вопросах здорового образа жизни в значительной степени повысят ответственность жителей Свердловской области за сохранение собственного здоровья.

Состояние сферы развития физической культуры и массового спорта

В течение 2013 года на территории Свердловской области проведено 7 800 спортивных и физкультурных мероприятий с участием различных возрастных и социальных категорий населения.

Среди самых массовых мероприятий 2013 года «Лыжня России-2013» (в уральском этапе всероссийских соревнований приняли участие свыше 497 тысяч свердловчан), «Кросс Наций-2013» (более 563 тысяч участников), 77-я

традиционная легкоатлетическая эстафета «Весна Победы», в которой приняли участие 3430 спортсменов в составе 245 команд со всей Свердловской области. 11 771 участников пешком и на велосипедах вышли 18 и 19 мая на старт самого популярного туристского мероприятия - 30-й «майской прогулки».

Всего в спортивных мероприятиях, состоявшихся на территории Свердловской области, приняли участие более 1,6 млн. человек.

На чемпионатах, первенствах и Кубках мира, Европы и России в 2013 году спортсмены области завоевали 1540 медалей различного достоинства.

Продолжено реформирование учреждений дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта. В 147 детско-юношеских спортивных школах (в том числе специализированных детско-юношеских спортивных школах) занимаются 101 341 детей и подростков (что на 1808 детей больше чем в 2012 г. (99533 чел.). В 15 спортивных школах ведется работа с детьми-инвалидами. Открыты четыре новые спортивные школы:

- МАОУ ДОД ДЮСШ «Дельфин» г. Арамилы;
- МАОУ ДОД ДЮСШ «Асбестовская хоккейная школа» АГО;
- МБОУ ДОД "ДЮСАШ «Центр адаптивного спорта» г. Нижний Тагил;
- МБОУ ДОД ДЮСШ «Автомобилист» г. Екатеринбург.

В области продолжается процесс строительства и реконструкции спортивных сооружений.

Ежегодно растет количество учреждений и организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность в Свердловской области.

В 2013 году завершено строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в Новолялинском и Рефтинском городских округах, лыжной базы с освещенной лыжероллерной трассой в г. Каменске-Уральском, сельского стадиона в с. Байкалово, школьного стадиона МБОУ гимназия № 35 г. Екатеринбурга.

Продолжаются работы по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Свердловской области: муниципальное образование Алапаевское (р.п.Верхняя Синячиха), Арамилский, городской округ, городской округ Богданович и г. Каменск-Уральский, лыжная база в Туринском городском округе, сельский стадион в селе Николо-Павловское, а также строительство спортивного комплекса МКОУ ДОД СДЮСШОР по велоспорту, детско-юношеской спортивно-технической школы по автоспорту в городе Верхняя Пышма и восстановление помещения дома культуры под физкультурно-оздоровительный зал в городе Сухой Лог, укладка 4 футбольных полей и строительство стадионов в муниципальных образованиях город Ирбит, городе Екатеринбург и Невьянском городском округе. Строительство легкоатлетического покрытия беговых дорожек в г. Красноуфимск.

По направлению «Спорт высших достижений» осуществляется: Строительство и реконструкция комплекса трамплинов ГОУ СДЮШОР «Аист» в г. Нижний Тагил.

Подготовка проектно-изыскательских работ по строительству лыжной базы ГБОУ ДОД СО ДЮСШ по лыжному спорту г. Сысерть: реконструкции ГБОУ ДОД СО ДЮСШ по хоккею «Спартак» в г. Екатеринбурге, стадиона

«Металлург» г. Каменск-Уральский; проектно-изыскательские работы зданий и сооружений комплекса «Уралмаш»; стадиона в городе Екатеринбурге к проведению мероприятий Чемпионата Мира по футболу 2018 года, а также подготовке территории, прилегающей к Центральному стадиону в городе Екатеринбурге, для проведения мероприятий чемпионата мира по футболу 2018 года:

заключены контракты на проектирование:

- стадиона «Металлург» в г. Каменск-Уральский,
- реконструкции ГБОУ ДОД СО ДЮСШ по хоккею «Спартак» в г. Екатеринбург;
- строительства лыжной базы ГБОУ ДОД СО ДЮСШ по лыжному спорту г. Сысерть.

В Свердловской области систематически занимается физической культурой и спортом более 1 млн. человек, что составляет 23,5 процента от общего числа жителей области.

Наблюдается устойчивый рост числа занимающихся физической культурой и спортом в клубах по месту жительства. На 01 января 2013 года зарегистрировано 59631 человек, что составляет 101,7 процента к аналогичному периоду 2011 года.

Вовлечение людей с ограниченными возможностями в занятия спортом является мощным реабилитационным фактором. В Свердловской области организацией физкультурно-массовой работы среди инвалидов занимаются государственное бюджетное учреждение «Центр Паралимпийской и Сурдлимпийской подготовки спортивных сборных команд Свердловской области «Родник», органы управления физической культурой и спортом, отделы (управления) по социальной политике администраций городов и районов, районные и городские клубы инвалидов, районные организации Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих.

Выполнение Программы обеспечит создание благоприятные условия для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан, максимальное привлечение жителей Свердловской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Организация здорового питания в Свердловской области

Факторы риска, связанные с качеством питания населения, оказывают значительное влияние на состояние здоровья. Процент проб отечественной продукции по химическим загрязнителям в концентрациях, превышающих гигиенические нормативы, остается на стабильно высоком уровне (7,3%), растет процент неудовлетворительных проб по химическим показателям мясопродуктов на 31%, рыбных продуктов на 18%, молочных продуктов на 41%. Сохраняется тенденция ухудшения качества продуктов питания по микробиологическим показателям, процент неудовлетворительных проб достиг 6,4.

Оценка питания населения области показала, что более 18,7 процента питаются с нарушениями от рациональных норм потребления пищевых продуктов (по этому показателю среди субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает 24 место).

Нормальное развитие и жизнедеятельность человека, способствующие улучшению его здоровья и профилактике заболеваний невозможно без рационального питания, которое основывается на принципах: энергетическое равновесие, сбалансированность, соблюдение режима.

Энергетическая ценность суточного рациона питания должна соответствовать энергозатратам организма. Энергозатраты организма зависят от пола (у женщин они ниже в среднем на 10%), возраста (у пожилых людей они ниже в среднем на 7% в каждом десятилетии), физической активности, профессии. Например, для лиц умственного труда энергозатраты составляют 2000 - 2600 ккал, а для спортсменов или лиц, занимающихся тяжелым физическим трудом, до 4000 - 5000 ккал в сутки.

Сбалансированность питания обеспечивается поступлением в организм строго определенного количества пищевых веществ.

Режим питания должен быть дробным (3 - 4 раза в сутки), регулярным (в одно и то же время) и равномерным, последний прием пищи должен быть не позднее, чем за 2 - 3 часа до сна.

Доля лиц, приверженных здоровому питанию, на территории Свердловской области составляет всего 10%.

Количество предприятий, предоставляющих услуги по диетическому питанию составляет 39%, а лечебно-профилактическое питание предоставляется в 11% объектов общественного питания производственных предприятий Свердловской области.

Количество производственных предприятий, включающих вопросы совершенствования организации питания, предоставления диетического, лечебно-профилактического питания, дополнительных услуг, форм расчета и компенсаций в коллективные договоры составляет 55% от общего количества предприятий.

Отмечается положительный факт сокращения количества учреждений среднего и высшего профессионального образования, где не решены вопросы организации питания обучающихся и студентов. Если в 2011 году таких учреждений было 16 единиц, то в настоящее время только 5.

Охват питанием обучающихся в учреждениях среднего и высшего профессионального образования составляет 65 процентов. Это на 2 процента выше показателя прошлого года. При этом охват питанием студентов высших учебных заведений составляет - 63,8 процентов, средних учреждений профессионального образования – 66,6 процентов.

Реализация мероприятий Программы обеспечит совершенствование системы организации питания в образовательных учреждениях, на производстве, будет способствовать сохранению и укреплению здоровья обучающихся в учреждениях образования, формированию у населения здорового образа жизни и навыков рационального здорового питания, формирование общей культуры правильного питания.

Состояние системы здравоохранения

По состоянию на 01 декабря 2013 года в Свердловской области функционируют 193 учреждения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе 20 самостоятельных поликлиник, в их структуру входят 591 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП), 278 общих врачебных практик (ОВП), 28 амбулаторий, 18 участковых больниц.

Для обеспечения доступности для населения медицинской помощи в здравоохранении Свердловской области проводятся серьезные структурные преобразования, выстраивается 3-х уровневая система оказания медицинской помощи с концентрацией ресурсов в межмуниципальных медицинских центрах, с определением четких зон ответственности, функций, территорий закрепления:

- на первом уровне сосредоточены фельдшерско-акушерские пункты, общие врачебные практики, врачебные амбулатории, городские районные больницы;

- на втором уровне – межмуниципальные медицинские центры, оказывающие первичную медико-санитарную и первичную специализированную амбулаторную, а также специализированную медицинскую помощь по наиболее востребованным специальностям;

- на третьем – специализированная помощь (в т.ч. амбулаторная консультативно-диагностическая) и высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП), которая организована в областных и федеральных медицинских организациях.

В целях достижения максимальной доступности медицинской помощи сельскому населению в малонаселенных пунктах Свердловской области, где отсутствуют ФАП, организовано 224 домовых хозяйства первой помощи с выделением ответственных лиц, прошедших обучение по программе первой помощи (само- и взаимопомощь), с оснащением необходимыми средствами для оказания первой помощи – аптечкой для оказания первой помощи. Кроме того, организована работа бригад специалистов выездных поликлиник для оказания консультативной помощи, как взрослому населению, так и детям. Выездные бригады организованы на базе консультативно-диагностических и межмуниципальных центров, центральных районных больниц.

В стационаре оказывается специализированная помощь, в том числе ВМП. По состоянию на 01 января 2014 года лицензии на оказание ВМП имели 26 медицинских учреждений, расположенных на территории Свердловской области (федеральные, областные, муниципальные учреждения здравоохранения, ведомственные и частные). ВМП оказывается по 20 профилям.

Одним из приоритетных направлений воспроизводства здоровья жителей Свердловской области является охрана здоровья матерей и детей.

Впервые с 1990 года на территории области зарегистрировано прекращение убыли населения, а с августа 2012 года фиксируется превышение рождаемости над смертностью. Показатели материнской и младенческой смертности в Свердловской области за 2012 год в сравнении с аналогичными показателями

Российской Федерации и Уральского федерального округа представлены в таблице.

Таблица

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Российская Федерация	Свердловская область	Курганская область	Тюменская область	Челябинская область	Ханты-Мансийский автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ
Материнская смертность	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	16,2	9,6	33,1	9,1	12,7	7,9	12,4
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	8,6	7,3	9,4	6,9	8,4	6,4	12,1

Одним из приоритетных направлений здравоохранения является повышение эффективности работы сети перинатальных центров и педиатрических учреждений области, обеспечение маршрутизации беременных и в конечном итоге снижение младенческой смертности и инвалидности.

Охрана и восстановление репродуктивного здоровья населения – перспективное направление улучшения демографической ситуации в Свердловской области. Серьезную обеспокоенность вызывает состояние репродуктивного здоровья детей и подростков. Это определяет необходимость проведения регулярной диспансеризации детей и подростков, адекватной лечебной и коррекционной помощи в связи с выявленной патологией.

На период до 2018 годов планируется продолжить совершенствование специализированной медицинской помощи женщинам и детям, разработку и внедрение в акушерскую, гинекологическую и педиатрическую практику инновационных достижений.

Особое значение для населения имеет оказание скорой медицинской помощи (далее – СМП), в том числе скорой специализированной медицинской помощи.

В Свердловской области в отделениях и станциях скорой медицинской помощи работают 627 санитарных машин, из них реанимобилей класса «С» – 29. В 2012 году закончено оснащение машин СМП системой навигации ГЛОНАСС. В работу всех диспетчерских СМП внедрен программный комплекс автоматизации диспетчерской службы. Комплекс позволяет следить за работой всех подразделений СМП в режиме реального времени.

В целях сохранения, восстановления и укрепления здоровья населения большую роль играет медицинская реабилитация. После лечения заболевания в стационаре пациенты после выписки могут быть переведены в реабилитационные центры.

В Свердловской области осуществляют свою деятельность 6 больниц восстановительного лечения: ГАУЗ СО «Центр восстановительной медицины и

реабилитации «Озеро Чусовское», ГАУЗ СО «Областная специализированная больница восстановительного лечения «Маян», ГБУЗ СО «Центр восстановительного лечения и медицинской реабилитации «Санаторий Руш», ГАУЗ СО «Специализированная больница восстановительного лечения «Липовка», МБУ «ГБ № 22 «Озеро Глухое», ГБУЗ СО «ДКБВЛ «НПЦ «Бонум».

Важным звеном медицинской реабилитации является санаторно-курортное лечение. Потребность в санаторно-курортном лечении жителей Свердловской области (по результатам диспансеризации) составляет ежегодно не менее 100 тыс. человек. Ежегодно санаторно-курортное лечение получают от 40 до 50 тыс. человек.

Состояние удовлетворенности населения качеством оказываемой медицинской помощи во многом зависит от профессионального уровня и обеспеченности системы здравоохранения медицинскими кадрами.

Показатель обеспеченности населения врачами (на 10 тыс. человек населения) в 2012 году составил 32,2, в 2013 году – 32,2 (оценка). Дефицит врачей в амбулаторном звене в 2012 году составил 2889 человек, в стационаре – 2882 человека.

Обеспеченность специалистами со средним медицинским образованием в 2012 году составила 95,7 на 10 тыс. человек населения, в 2013 году – 95,0 (оценка). Соотношение физических лиц врачей и среднего медицинского персонала в 2012 году составило 1 к 2,5.

В целях привлечения кадров в амбулаторно-поликлиническое звено с 2014 года предусмотрены единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. рублей выпускникам образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся за счет средств областного и федерального бюджетов, прибывшим на работу в первичное звено амбулаторно-поликлинической службы

Важным фактором привлечения и сохранения медицинских кадров является улучшение жилищных условий. В улучшении жилищных условий на сегодняшний день нуждаются более 1 500 врачей, более 2 000 специалистов со средним медицинским образованием.

Важной составляющей качества жизни отдельных категорий населения, в частности инвалидов и престарелых граждан, является обеспеченность лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Лекарственные препараты для медицинского применения при оказании медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара для всех категорий граждан предоставляются бесплатно.

В условиях амбулаторно-поликлинического лечения отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством предусмотрено льготное лекарственное обеспечение.

В 2012 году имели право на получение лекарственных препаратов бесплатно и с 50-процентной скидкой около 12 процентов населения Свердловской области, из них две трети имеют статус региональных льготников.

В работе по льготному лекарственному обеспечению участвовали 261 пункт отпуска лекарственных препаратов, в том числе 160 аптек и 32 аптечных пункта.

В период до 2018 года планируется внедрить эффективные реабилитационные технологии, дооснастить медицинские учреждения соответствующим медицинским оборудованием и аппаратурой, создать отделения реабилитации в медицинских организациях, оказывающих специализированную, в том числе неотложную стационарную, медицинскую помощь и другие мероприятия.

Состояние системы образования

Система дошкольного образования Свердловской области на 31 декабря 2012 года включала 1716 учреждений, реализующих программы дошкольного образования. В течение последних пяти лет в Свердловской области увеличивается как количество образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования, так и численность их воспитанников.

В 2012 году численность детей, посещающих учреждения дошкольного образования, составляла 204175 человек. По сравнению с 2011 годом доля детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения (далее - ДОУ), увеличилась на 4414 человек, что составляет 5,8 процента.

В системе дошкольного образования области наряду с дошкольными образовательными учреждениями функционируют 66 образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Данные образовательные учреждения осуществляют деятельность в основном в малых городах и сельских территориях.

В дошкольных образовательных учреждениях оказываются услуги по обеспечению кратковременного пребывания детей - в 2012 году работала 91 группа кратковременного пребывания детей, которые посещали 1400 воспитанников. Деятельность групп кратковременного пребывания направлена на реализацию физкультурно-оздоровительного направления, медико-социально-педагогическую реабилитацию детей, реабилитацию детей-инвалидов и получение детьми «предшкольного» образования.

Развитие вариативных форм дошкольного образования является одним из стабильно действующих направлений развития системы дошкольного образования Свердловской области и представлено разнообразными гибкими формами пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях («предшкола», «неполная неделя», «неполный день»).

В рамках областной государственной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» на 2010-2014 емкость сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области за пять лет возрастет более чем на 60 тыс. мест. За период 2010-2013 годов общее количество введенных дополнительно мест в ДОУ составило 44,5 тысячи, в том числе в 2013 году 12164 места.

На начало 2012/2013 учебного года по области насчитывалось 1097 общеобразовательных организаций, из них 83 областных общеобразовательных организаций, 1014 муниципальных общеобразовательных организаций.

По состоянию на 01 сентября 2013 года в Свердловской области по федеральным государственным образовательным стандартам начального общего образования обучается 133259 учащихся первых и вторых классов, что составляет 76 процентов от общей численности обучающихся I ступени.

В Свердловской области по состоянию на 01 сентября 2013 года осуществляется обучение 13211 обучающихся по федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования.

Количество 100-балльных работ ЕГЭ в Свердловской области в 2013 году составило 222 работы, в 2012 - 81 работа.

В сравнении с показателями Российской Федерации количество выпускников, набравших по результатам ЕГЭ:

от 61 до 80 баллов - выше среднероссийских показателей по 5 предметам;

от 81 до 100 баллов - выше среднероссийских показателей по всем предметам, за исключением английского языка. По английскому языку количество выпускников Свердловской области, набравших от 61 до 80 баллов, превышает среднероссийский показатель.

В 2013 году Московский центр непрерывного математического образования при информационной поддержке Группы РИА Новости и "Учительской газеты" при содействии Министерства образования и науки Российской Федерации подготовил перечень 500 лучших образовательных организаций, которые продемонстрировали высокие образовательные результаты в 2012 - 2013 учебном году. В рейтинг лучших школ России 2013 вошли 500 школ из 77 регионов. В данный рейтинг вошли 10 образовательных организаций Свердловской области.

В Свердловской области осуществляют деятельность 112 профессиональных образовательных организаций: из них 11 организаций начального профессионального образования и 101 организация среднего профессионального образования, численность обучающихся составляла 62886 человек. Учебный процесс обеспечивают 17342 сотрудника, в том числе 7630 педагогов.

В Свердловской области готовятся специалисты практически по всему спектру специальностей (профессий), востребованных в настоящее время в экономике региона. Областными профессиональными образовательными организациями реализуются 1074 образовательные программы, в том числе 665 программ начального профессионального образования, 54 программы профессиональной подготовки, 385 программ среднего профессионального образования.

С целью организации сетевого взаимодействия профессиональных образовательных организаций в Свердловской области на базе образовательных организаций среднего профессионального образования как структурные подразделения работают региональный ресурсный центр развития профессионального образования, 15 профильных ресурсных центров развития профессионального образования, 3 отделения профильных ресурсных центров развития профессионального образования. В Свердловской области создано 16 многофункциональных центров прикладных квалификаций, в том числе на базе

профильных (отраслевых) ресурсных центров развития профессионального образования.

Риски для здоровья детей в образовательных учреждениях формируются в результате влияния следующих основных факторов - занятия во вторую смену, нарушение режима и качества питания, нерациональный режим дня в сочетании с низкой двигательной активностью, нерационально подобранная мебель, недостаточное медицинское обеспечение, дискомфортный тепловой режим, недостаточный уровень искусственной освещенности.

В 2013 году в Свердловской области функционирует 221 организация дополнительного образования (2010 год - 234, 2011 год - 221), в которых занимается 200922 ребенка в возрасте от 6 до 18 лет, что составляет 48,7 процента от общего количества детей этого возраста. Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования детей, впервые за последние пять лет увеличилась на 6944 человека (3,5 процента). По территориальному принципу организации дополнительного образования распределяются следующим образом: в городах - 193 организации, на селе - 28 организаций.

Количество детских объединений также увеличилось до 11398 (на 0,8 процента по сравнению с 2011 годом).

Значительно изменился правовой статус организаций дополнительного образования детей. Если в 2011 году практически все организации дополнительного образования были бюджетными, то в 2012 году бюджетными являлись лишь 105 организаций - 47,5 процента от общего числа организаций, казенными - 112 организаций (50,7 процента), автономными - 4 организации (1,8 процента).

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков в Свердловской области осуществляется на базе загородных детских оздоровительных лагерей стационарного типа, лагерей с дневным пребыванием детей, санаториях круглогодичного действия.

С 2010 по 2012 год наметилась тенденция к ежегодному увеличению количества оздоравливаемых детей в Свердловской области, расширению форм отдыха (2010 год - 312731 человек, 2011 год - 318853 человека, 2012 год - 323954 человека). Это происходило благодаря развитию таких форм организации отдыха и оздоровления детей, как палаточные лагеря, туристические походы, многодневные мероприятия для детей.

Ежегодно в Свердловской области в летний период в целях укрепления здоровья детей функционируют более 1000 организаций отдыха и оздоровления детей различного вида с охватом около 200 тысяч человек (для сравнения, в Челябинской области - около 900 организаций отдыха и оздоровления детей различного вида).

Вместе с тем в последние годы наблюдается сокращение численности загородных лагерей отдыха и оздоровления детей с 86 организаций в 2011 году до 72 организаций в 2012 году, привело к постепенному сокращению количества муниципальных образований, имеющих лагеря такого типа (в настоящий момент загородные лагеря отдыха и оздоровления детей имеются лишь в 25 муниципальных образованиях в Свердловской области).

Реализация мероприятий программы позволит обеспечить непрерывность образования в течение всей жизни человека, вариативность образовательных программ, дистанционного обучения, подготовку высококвалифицированных специалистов, способных к профессиональному росту и профессиональной мобильности в условиях информатизации общества и развития новых наукоемких технологий.

Состояние системы социальной поддержки населения

На территории области действует многопрофильная разветвлённая сеть из 209 территориальных управлений социальной политики и учреждений социального обслуживания населения, в том числе:

- 60 территориальных управлений социальной политики;
- 30 стационарных учреждений социального обслуживания в т.ч. 3 детских дома интерната для умственно отсталых детей;
- 53 нестационарных учреждений социального обслуживания семьи и детей;
- 66 нестационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Право на получение мер социальной поддержки имеют около 1 406 тыс. человек, или 32,5 процента от численности жителей Свердловской области, это – ветераны, инвалиды, многодетные и приемные семьи, дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и другие категории граждан. В целом по Свердловской области производится выплата порядка 140 социальных пособий и компенсаций.

Работа органов социальной политики в Свердловской области постоянно развивается и совершенствуется, внедряются новые социальные технологии и методы оказания помощи. В соответствии с современными требованиями проводится оптимизация инфраструктуры органов социальной политики; реорганизация учреждений социального обслуживания населения, семьи и детей; создаются новые учреждения, работа которых направлена на решение актуальных вопросов. Проводится комплекс мероприятий, направленный на повышение качества и доступности социальных услуг и снижение неэффективных бюджетных расходов.

Важной стратегической задачей является повышение престижа профессии социального работника. Ведётся активная работа по обеспечению достойной заработной платы сотрудникам учреждений социального обслуживания.

Новое качество жизни характеризуется отношением общества к проблемам инвалидов. В продолжение системной работы, по обеспечению доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Свердловской области принята Комплексная программа «Доступная среда» на 2014-2015 годы, которая направлена на обеспечение физической и информационной доступности органов и государственных учреждений в приоритетных сферах жизнедеятельности, на повышение доступности и качества реабилитационных услуг, услуг по сурдопереводу, обучение инвалидов и членов их семей вождению транспортных

средств, расширение перечня технических средств реабилитации в социальных пунктах проката.

Одной из главных задач в данном направлении является создание условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь инвалидов, формирования моральной и физической поддержки, толерантного отношения общества к нуждающимся в социальной помощи гражданам, воспитание в обществе внимательного и заботливого отношения к данной категории лиц.

Важным направлением повышения качества жизни уральцев является реализация семейной политики.

В Свердловской области реализуется мероприятия, направленные поддержку семьи и детей:

- выдача сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, средства которого можно направить на приобретение (строительство) жилого помещения, оплату платных образовательных и медицинских услуг, на приобретение садовых, огородных земельных участков;

- работа Школ приёмных родителей;

- внедрение новых мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и семей, принявших данных детей на воспитание в свой дом.

Увеличивается количество многодетных семей, так если в 2008 году в области проживало 17 478 многодетных семей и в них воспитывался 57 341 ребёнок, то в 2012 году данный показатель вырос до 28 854 семей и 94 022 детей соответственно, т.е. более чем в 1,5 раза.

Системная работа в направлении укрепления института семьи дает положительные результаты. Снижается число разводов, так если в 2001 году в Свердловской области было зафиксировано 28 130 разводов, то в 2012 году данная цифра составила 21 164. Соответственно увеличивается и количество зарегистрированных браков с 30 315 в 2001 году до 39 349 в 2012 году.

Уровень и качество жизни пожилых граждан является одним из приоритетных направлений в современной социальной политике.

С целью решения проблем пожилых людей при активной государственной поддержке в марте 2011 году была принята региональная комплексная программа «Старшее поколение» на 2011 - 2013 годы». Программа направлена на формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышение степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества, например, профессиональную ориентацию в целях выбора сферы, деятельности или профессии, возможно даже новой, трудоустройство и профессиональное обучение. Действие программы «Старшее поколение» будет продолжено на следующий период - 2014-2018 годы.

В рамках данной программы с 2012 года в Свердловской области начали работу Школы пожилого возраста по направлениям: «Активное долголетие», «Безопасная жизнедеятельность», «Компьютерная грамотность», «Творческая и прикладная деятельность», «Профессиональная ориентация», «Обучение навыкам

ухода», «Правовая и экономическая культура», «Социальный туризм и краеведение».

Во Всероссийском конкурсе региональных образовательных программ «Информационные технологии для старшего поколения» комплексный проект «Старшее поколение» Свердловской области в области информационных технологий был высоко оценен российскими экспертами и занял I место.

Состояние сферы культуры

Общая численность организаций культуры различных форм собственности насчитывает около 2700 единиц, кроме этого 184 организации осуществляют образовательную деятельность в сфере культуры и искусства.

Муниципальная сеть учреждений культуры является самой многочисленной, более 60 процентов муниципальных учреждений культуры – клубов, домов культуры и библиотек - расположены в сельской местности.

В последние 10 лет численность муниципальной сети учреждений культуры сократилась более чем на 100 единиц как в процессе оптимизации их деятельности, так и по причине неудовлетворительного состояния зданий учреждений культуры, не позволяющего осуществлять культурное обслуживание жителей в стационарных условиях в соответствии с требованиями, предъявляемыми к качеству услуг.

В 2012 году на территории Свердловской области действовали 899 общедоступных библиотек, из них 101 детская.

В 2012 году значение показателя «количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды на 1000 человек населения» составило в библиотеках области 114 единиц, что соответствовало 65-67 месту среди субъектов Российской Федерации. Значение данного показателя в среднем по библиотекам России составляет 151 экземпляр.

В последние годы значительно активизировались процессы информатизации в общедоступных библиотеках, это связано с реализацией государственных задач, в том числе намеченных Указами Президента Российской Федерации, принятыми в мае 2012 года, направленными на развитие информационного общества, переходом на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, развитием электронных библиотек.

По итогам 2013 года 62,7 процентов библиотек оснащены компьютерной техникой, 45,5 процентов имеет доступ к сети Интернет, около 37 процентов библиотек имеют автоматизированные рабочие места для пользователей, подключенные к сети Интернет. За 2012 год вдвое увеличилось количество общедоступных библиотек, имеющих представительство в сети Интернет, за последние 5 лет доля библиотек, создающих электронные каталоги, увеличилась на 13 процентов.

Тем не менее, в Свердловской области медленными темпами идет развитие информационного общества, в части обеспечения оснащения муниципальных публичных библиотек компьютерной техникой и широкополосным подключением к сети Интернет, в том числе для доступа к национальному

библиотечному ресурсу. Для завершения работы с учетом имеющихся технических возможностей программой предусмотрены необходимые средства на период до 2015 года.

Свердловская область занимает третье место среди субъектов Российской Федерации по количеству профессиональных театров: на 1 млн. жителей в области приходится 7 театров, тогда как в целом по России - 3,2 театра.

Необходимо оказание государственной целевой поддержки развитию гастрольной деятельности театров в Свердловской области на конкурсной основе. Данная работа была начата в 2012 году, когда в целях оказания государственной поддержки организациям культуры и искусства независимо от их формы собственности, имеющим достижения в области театрального, музыкального, хореографического искусства, установлено предоставление грантов Губернатора Свердловской области в объеме 50,0 млн. рублей ежегодно.

Несмотря на наметившийся рост посещаемости музеев области в последние годы, проблема повышения показателя посещаемости музеев в Свердловской области остается, по-прежнему, острой: на один музей в Свердловской области приходится 15493 посетителя, что почти в 2 раза ниже среднего показателя по России, составляющего 31167 человек.

Активизация интереса населения к музеям напрямую связана с развитием их выставочной деятельности, использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. Особое внимание сегодня должно быть уделено созданию и организации передвижных музейных выставок.

Особую актуальность в плане развития инновационной деятельности в музейной сфере приобретают создание музеями виртуальных проектов. На начало 2012 года в Свердловской области работало 7 виртуальных музеев, к 2018 году их количество должно составить 36 единиц за счет финансового обеспечения данной работы в рамках реализуемых мероприятий программы.

В 2012 году на государственном уровне было обращено большое внимание на проблемы детских школ искусств. Основопологающим документом, выводящим работу с одаренными детьми на уровень государственной важности, стала Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная 3 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации.

В Свердловской области в результате реализованных в предыдущие годы мероприятий и предпринятых мер государственной поддержки сложилась достаточно эффективная система поддержки творчески одаренных детей.

За период 2010-2012 годов более 22 тысяч учащихся детских школ искусств Свердловской области участвовали в областных, региональных, всероссийских, международных конкурсах, олимпиадах, фестивалях, выставках, из них 9978 человек стали их лауреатами. Доля учащихся детских школ искусств-участников конкурсов в общей численности обучающихся в детских школах искусств составила около 5,5 процентов. В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (абзац 9, подпункт «н», пункт 1) к 2018 году доля юных талантов, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях,

должна быть увеличена до 8 процентов от общего числа детей, что требует продолжения начатой работы.

Результатом реализации программы должен стать переход к качественно новому уровню функционирования отрасли культура.

Подпрограмма 3. «Повышение уровня жизни населения Свердловской области»

Уровень благосостояния населения

На протяжении нескольких лет Свердловская область опережает среднероссийский уровень по размеру среднедушевых доходов и в 2012 году вошла в число 15 субъектов РФ – лидеров по данному показателю.

В номинальном выражении среднедушевые денежные доходы населения Свердловской области в 2012 году выросли на 10,5% и составили 27504,7 рубля, что выше среднероссийского показателя на 20% (или на 4,6 тыс. рублей).

Кроме того, в 2012 году доходы на душу населения в Свердловской области были выше, чем в Курганской и Челябинской областях, но ниже аналогичного показателя Тюменской области (с ХМАО, ЯНАО).

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2012 году увеличились на 4,6% к уровню 2011 года.

Основным источником денежных доходов экономически активной части населения остается оплата труда.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области в 2013 году сложилась на прогнозном уровне 27978,5 рубля, или 110,2% к уровню 2012 года.

Реализация мероприятий по увеличению денежных доходов способствует снижению доли населения Свердловской области, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума.

В Свердловской области этот показатель традиционно ниже среднероссийского и ниже, чем в большинстве субъектов Уральского федерального округа (кроме ЯНАО и ХМАО).

По итогам 2012 года доля населения Свердловской области, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, составила 8,6%, что позволило Свердловской области войти в число 10 субъектов РФ с лучшими значениями по данному показателю.

По предварительной оценке тенденция эта сохранится и численность такого населения будет последовательно сокращаться.

В июне 2013 года подписано трехстороннее дополнительное соглашение к Соглашению о минимальной заработной плате в Свердловской области от 30 мая 2012 года № 29, предусматривающее повышение минимальной заработной платы в Свердловской области в 2013 году - до 6095 рублей, в 2014 году - до 7090 рублей.

На рынке труда Свердловской области наблюдается стабильная ситуация, характеризующаяся снижением как общей численности безработных граждан, так и численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

Общая численность безработных граждан, определяемая по методологии Международной организации труда, в Свердловской области с начала 2013 года снизилась на 13,2 процентов, в Российской Федерации - на 8,9 процента.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Свердловской области, снизилась на 13,1 процента (с 30721 человека на 01 января 2013 года до 27160 человек на 01 января 2014 года).

Положительные тенденции на рынке труда Свердловской области соответствуют общероссийским.

Так, по состоянию на 01 января 2014 года уровень регистрируемой безработицы в Свердловской области составил 1,2 процента, что соответствует значению показателя в целом по Российской Федерации (1,2 процента), но превышает значение показателя по Уральскому федеральному округу (1,0 процента).

Возросло количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями, с 35750 вакансий на 01 января 2013 года до 39167 вакансий на 01 января 2014 года, что способствовало снижению коэффициента напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест).

В результате улучшения ситуации на областном рынке труда снизилась численность граждан, обратившихся за предоставлением услуг в государственные казенные учреждения службы занятости населения Свердловской области (далее - центры занятости).

Численность граждан, обратившихся в центры занятости в поиске подходящей работы, в 2013 году составила 154543 человек, что на 3,3 процента меньше, чем в аналогичном периоде 2012 года (159774 человека).

Реализация мероприятий программы направлена на проведение активной политики занятости населения, в том числе расширение самозанятости, рост доходов населения, снижение доли населения, имеющего душевые доходы ниже прожиточного минимума.

Уровень развития жилищной сферы

Объём жилищного фонда в Свердловской области по состоянию на 01 января 2013 года составил 102,5 млн. кв. метров. В 2007 - 2012 годах введено 10,4 млн. кв. метров общей площади жилья, при этом увеличилась доля инвестиций в жилище к общему объёму инвестиций в основной капитал (23,9 процента в 2012 году против 17,4 процента в 2011 году). Увеличилась обеспеченность населения области жильем, которая выросла с 21,6 кв. метра в 2007 году до 23,7 кв. метра на человека в 2012 году (в целом в Российской Федерации – 23,4 кв. м., в сравнении со средним показателем по УрФО выше на

0,8 кв. м.). В целом по данному показателю по УрФО Свердловская область делит первое место с Челябинской областью, а по РФ занимает 28 место. Сформирована инфраструктура рынка ипотечного жилищного кредитования. Рынок жилья стал неотъемлемой частью отношений в жилищной сфере. В структуре жилищного фонда в Свердловской области доля частного жилищного фонда на 01 января 2013 года составила 82,7 процента.

Объем строительно-монтажных работ составил в Свердловской области в 2012 году 117,7 млрд. рублей. По объему выполненных строительных работ Свердловская область в сравнении с субъектами Российской Федерации на протяжении ряда последних лет стабильно входит в двенадцать первых субъектов.

Одним из приоритетных направлений жилищной политики, определённых документами стратегического развития Свердловской области до 2018 года, предусмотрена разработка и реализация инвестиционных проектов комплексного освоения территорий в целях массового жилищного строительства как одного из элементов создания условий для роста предложений на рынке жилья. В 2014-2018 годах продолжится реализация крупнейшего в Российской Федерации инвестиционного проекта по комплексному освоению территории планировочного района «Академический» в городе Екатеринбурге, общая площадь построенного жилья в рамках реализации 1 очереди этого инвестиционного проекта должна составить 4,3 млн. кв. метра. Государственная поддержка при реализации проекта предусматривается в части строительства объектов социальной сферы, обеспечивающих комплексность застройки.

Крупные инвестиционные проекты жилищного строительства реализуемые и планируемые к реализации на территории Свердловской области:

жилой район Академический - самый большой проект в России. Общая площадь жилья - 13 млн. кв.м; количество жителей - 325 тыс. человек, площадь участка застройки - 1300 га (приблизительно 3х4 км);

жилой район «Солнечный» - общая площадь жилья – до 2,5 млн. кв.м, количество жителей – 85 000 человек, площадь участка – 362 Га;

жилой комплекс «Островки» - площадь участка – 114,6 Га, общая площадь жилья – 625 тыс. кв.м., нежилые объекты – до 374 тыс. кв.м.

Важной задачей является предоставление жилья семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. На конец 2012 года в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях стояло около 78,3 тыс. семей. Основной проблемой в этой сфере является ограниченные финансовые возможности у бюджетов всех уровней по строительству и приобретению жилья для предоставления в социальный наем, а также по предоставлению социальных выплат и других мер государственной поддержки по обеспечению жильём.

Анализ современных условий развития жилищного рынка свидетельствует, что инструменты реализации государственной жилищной политики, предусматривающие предоставление социального жилья либо приобретение гражданами жилья в собственность, являются недостаточными для удовлетворения текущего спроса граждан на жильё. Наличие категории граждан с умеренными доходами, то есть доходами ниже средних, но не позволяющими

гражданам быть отнесенными к категории малоимущих, а также повышение мобильности трудоспособного населения увеличивает спрос на жилые помещения по договорам найма, что особенно актуально в связи с динамичным созданием промышленных кластеров, технопарков, развитием особых экономических зон.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной сфере определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года».

В среднесрочной перспективе прогнозируется изменение темпов роста жилищного строительства с увеличением объемов незавершённого жилищного строительства вдвое уже к 2015 году, что составит ежегодный прирост жилья 0,6 кв. м на душу населения. При сохранении темпов роста жилищного строительства в последующий период, к 2020 году ежегодный ввод жилья на душу населения возрастет до 1 кв. м., что полностью соответствует основной цели, поставленной Президентом Российской Федерации в части развития жилищного строительства и увеличения доступности жилья для граждан Российской Федерации.

Уровень качества жилищно-коммунального обслуживания

За последние десять лет проблема обеспечения устойчивого и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области приобрела еще большую остроту.

Жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. Нормативный срок отслужили около 60 процентов основных фондов жилищно-коммунального хозяйства, а в некоторых муниципальных образованиях в Свердловской области эта цифра приближается к 80 - 90 процентам.

По данным администраций муниципальных образований в Свердловской области, физический износ основных фондов систем теплоснабжения составляет 55,4 процента, водоснабжения - 63,7 процента, водоотведения - 61,6 процента. В результате этого износа потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, в системах водоснабжения составляют более 22 процентов, в системах теплоснабжения - до 20 процентов.

В среднем по Уральскому федеральному округу доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть на 01 января 2013 года составляет 26,1 %. Данный показатель по Свердловской области составляет 25,3 %, что ниже среднего показателя по УрФО на 0,8 %.

По состоянию на 01 января 2011 года муниципальный жилищный фонд с износом более 70 процентов и аварийный жилищный фонд составили 1,8 млн. кв. м, или 1,6 процента от общей площади жилищного фонда. Жилищный фонд

общей площадью около 295,6 тыс. кв. м является непригодным для проживания.

Проблема технического состояния многоквартирных домов, приведение их в соответствие с требованиями нормативных документов остается наиболее острой социальной проблемой в Свердловской области.

Существующие объемы проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов существенно ниже потребности в проведении таких ремонтов.

Для приведения жилого фонда в нормативное техническое состояние необходимо проведение комплексного капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов с использованием современных строительных материалов и технологий, энергоэффективных решений, которые обеспечат высокий уровень благоустройства и качественное улучшение условий проживания граждан.

Разработана региональная программа капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с данными статистики на 1 января 2013 г. жилищный фонд Свердловской области в части многоквартирных домов насчитывает более 107 тысяч домов общей площадью около 80 млн. кв. м.

Жилой фонд, подлежащий капитальному ремонту, насчитывает чуть более 80 тысяч многоквартирных домов. В течение периода с 2014 по 2043 год для каждого многоквартирного дома региональной программой предусмотрено, какие работы и в какой год будут выполняться.

Региональная программа капитального ремонта рассчитана на тридцать лет и охватывает все многоквартирные дома Свердловской области.

На 01 января 2013 года около 30 процентов лифтов от их общего числа находятся в эксплуатации более 25 лет и согласно требованиям технического регламента о безопасности подлежат модернизации или замене.

Из-за многолетнего отставания темпов строительства систем и сооружений водоснабжения от темпов жилищного и промышленного строительства на 01 января 2013 года в 27 населенных пунктах в Свердловской области сохраняется дефицит мощности систем водоснабжения.

Сточные воды, прошедшие через очистные сооружения канализации, на 46 процентов остаются недоочищенными, то есть не соответствуют нормативным требованиям, а 7,1 процента сточных вод сбрасываются в природную среду без очистки.

В среднем по Российской Федерации уровень газификации (жилого фонда) природным газом на 01 января 2012 года составляет 56,65 процента, в том числе в городской местности – 61,0 процента, в сельской местности – 45,15 процента.

Уровень газификации квартир (домов) природным газом в Свердловской области на 01 января 2013 года составил 53,79 процента, в том числе в городской местности - 62,83 процента, в сельской местности - всего 15,84 процента.

Следует также отметить, что развитие газификации в Свердловской области, в частности перевод частного жилищного фонда в Свердловской области с централизованного отопления на отопление от индивидуального источника теплоснабжения, работающего на природном газе, позволило бы значительно

сократить потери тепловой энергии в процессе транспортировки до потребителя.

Одними из актуальных проблем в городах и населенных пунктах Свердловской области являются сбор, хранение и утилизация твердых бытовых отходов.

По состоянию на 01 января 2011 года отдельные полигоны твердых бытовых отходов не соответствовали требованиям природоохранного законодательства, не имеют проектов на строительство, а те полигоны, для которых такие проекты разработаны, эксплуатируются со значительными отклонениями от утвержденных показателей. Инфраструктура сбора и переработки отходов развита слабо. Все это служит причиной увеличения негативного воздействия данных объектов на окружающую среду и здоровье человека.

Свердловская область располагает одним из самых больших технических потенциалов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, который составляет оценочно 23 процента относительно уровня потребления энергии в 2013 году. Поэтому энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как основной энергетический ресурс будущего экономического роста Свердловской области.

Целью подпрограммы является улучшение условий проживания и коммунального обслуживания населения в Свердловской области путем повышения качества и надежности предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг, повышение уровня благоустройства жилищного фонда в городах и населенных пунктах Свердловской области.

В рамках поручения Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева разработан и внедрен Портал, предоставляющий доступ к региональной информационно-аналитической системе ЖКХ Свердловской области (далее – Система).

Система позволит получать актуальную информацию о состоянии сферы жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области для проведения анализа и принятия оптимальных управленческих решений, а также обеспечивать прозрачность и оперативность работы с каждым гражданином Свердловской области.

Для достижения поставленной цели необходимо продолжить модернизацию жилищно-коммунального комплекса, ликвидацию аварийного жилищного фонда, повышение комфортности жилищного фонда, повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса, повышение роли и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах в сфере управления принадлежащей им недвижимостью.

Состояние транспортной сферы и информационно-телекоммуникационной индустрии и связи

На 01 января 2012 года в недопустимом транспортно-эксплуатационном состоянии находилось 40 процентов автомобильных дорог регионального

значения, на 01 января 2013 года их доля увеличилась до 51 процента. Из 739 мостовых сооружений, расположенных на автомобильных дорогах регионального значения, в неудовлетворительном состоянии находятся 302, в аварийном - 26.

Ежегодно необходимо выполнять ремонт и капитальный ремонт не менее 1988 км автомобильных дорог регионального значения, однако на протяжении ряда лет фактические объемы ремонта и капитального ремонта составляют от 5 до 13 процентов от нормативной потребности: в 2010 году - 103 км, в 2011 году - 267,5 км, в 2012 году - 222,2 км, в 2013 году - 260,3 км.

334 населенных пункта Свердловской области не имеют круглогодичного автодорожного сообщения, что не позволяет организовать транспортное обслуживание населения регулярными перевозками.

В 36 городах Свердловской области осуществляется перевозка пассажиров городским общественным транспортом общего пользования (автобусами). В 5 городах Свердловской области осуществляется перевозка пассажиров городским электрическим транспортом.

Ежегодный объем перевозок автомобильным транспортом составляет 260 млн. пассажиров в год.

На 31 января 2013 года более 70 % транспортных средств задействованных на маршрутах городского (внутримуниципального) и пригородного (внутримуниципального) сообщения амортизированы (или даже изношены) на 100 %. Это крайне отрицательно сказывается на как на безопасности данного вида перевозок, так и на привлекательности общественного транспорта для пассажиров с точки зрения комфорта.

На этом фоне происходит существенное падение пассажиропотоков на маршрутах городского (внутримуниципального) и пригородного (внутримуниципального) сообщения, за счет перехода пассажиров общественного транспорта на личный транспорт. В свою очередь переход пассажиров с общественного транспорта на личный транспорт существенно увеличивает нагрузку на улично-дорожную сеть крупных городов области, что приводит к созданию заторовых ситуаций и снижает среднюю скорость движения транспортных средств до 5-6 км/ч в часы пик.

Таким образом существенно возрастают и затраты на реконструкцию, оптимизацию и содержание элементов улично-дорожной сети крупных городов области и содержание экономически неэффективной системы общественного транспорта.

Грузооборот всех видов транспорта в Свердловской области в 2012 году составил 209,9 млрд. тонно-км, что на 5,2 процента больше уровня 2011 года. Ежедневно всеми видами транспорта в 2012 году перевозилось до 670 тыс. тонн грузов.

В настоящее время на территории Свердловской области функционируют преимущественно одномодальные логистические центры, ввиду отсутствия транспортных узлов обеспечивающие взаимодействие разными видами транспорта, в связи с чем, затруднено достижение цели повышения эффективности транспортной системы Свердловской области и усиления роли Екатеринбурга как транзитного узла федерального и международного значения.

Практическое отсутствие международных транспортных компаний и логистических операторов, низкий уровень информатизации транспортного комплекса Свердловской области не позволяют бизнесу в полной мере применять современные методы логистического управления, передавать их на аутсорсинг. Следствием указанных проблем являются высокие транспортные издержки: себестоимость перевозок в Свердловской области в среднем 1,2 - 1,5 раза выше, чем в развитых зарубежных странах, а удельный расход топлива - на 20 - 30 процентов больше. Размер транспортной составляющей в себестоимости продукции достигает 15 - 20 процентов против 7 - 8 процентов в странах с развитой экономикой.

В Свердловской области 386 населенных пунктов с численностью населения от 500 до 10 000 человек, в которых проживает 636 411 жителей, что составляет 14,8 % населения Свердловской области.

Во все населенных пункты Свердловской области с численностью населения более 2000 человек доведены волоконно-оптические линии связи (за исключением ЗАТО Свободный).

Проводным широкополосным доступом к сети Интернет обеспечено 239 населенных пунктов из 386. Таким образом, проводной широкополосный доступ к сети Интернет отсутствует в 147 населенных пунктах.

Обеспечение проводным широкополосным доступом к сети Интернет населенных пунктов Свердловской области с численностью населения свыше 500 человек направлено на уменьшение высокого уровня различия в использовании информационных технологий муниципальными образованиями, различными слоями общества и органами государственной власти.

В Свердловской области совместно с операторами сотовой связи ведется работа по улучшению зоны покрытия территории области сотовой связью стандарта 3G, а так же начата работа по развитию сетей сотовой связи 4G.

Проводится измерение покрытия сотовой связью автомобильных дорог Свердловской области.

По результатам измерений 2013 года процент покрытия основных направлений автодорог составляет:

1. Екатеринбург – Нижний Тагил – Серов – Ивдель – Пелым – 69,2%;
2. Екатеринбург – Пермь – 98,4%;
3. Екатеринбург – Реж – Ирбит – Туринск – Тавда – Таборы – 76,4%;
4. Екатеринбург – Тюмень – 99,8%;
5. Екатеринбург – Челябинск – 100%;

В 2014 году планируется дополнительно провести измерение 1146 км автомобильных дорог.

Полученные данные учитываются при координации планов развития операторов сотовой связи на территории Свердловской области.

Развитие рынка товаров и услуг

В настоящее время Свердловская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации по обороту розничной торговли (впереди

только Москва и Московская область) и 7 место по обороту общественного питания.

В Уральском федеральном округе Свердловская область занимает:

- 1 место по обороту розничной торговли;
- 2 место по обороту общественного питания (впереди только Тюменская область).

Обеспеченность населения области торговыми площадями составляет по состоянию на 01 января 2013 года 750 квадратных метров, обеспеченность сельского населения - 308 квадратных метров на 1000 жителей. Обеспеченность сельского населения торговыми площадями растет более медленными темпами и отстает от средних значений по области в 2,4 раза.

Сохраняется проблема качества и безопасности пищевых продуктов по данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, на территории области за 2012 год проверено 309,3 тонны продовольственных товаров (в 2011 году - 2000 тонн), из которых 12,8 процента изъято из оборота по различным признакам несоответствия действующему законодательству.

Стабильно высокой остается доля забракованных пищевых продуктов по основным группам социально значимых продовольственных товаров: по кондитерским изделиям - 24,9 процента, по рыбной продукции - 18,6 процента, по маслу животному - 13,5 процента.

Доля изъятых импортных и российских товаров в 2012 году составила 15,2 и 12,6 процента соответственно.

Особую озабоченность вызывает присутствие на продовольственном рынке Свердловской области фальсифицированных пищевых продуктов.

Реализация мероприятий программы должна обеспечить повышение качества предоставления услуг.

Обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных услуг

В Свердловской области заданы стандарты создания и функционирования Многофункциональных центров. Эти стандарты определяют количество окон на численность жителей, размеры помещений, их местоположение в населенном пункте, время работы, набор государственных и муниципальных услуг и другое.

В МФЦ организован электронный документооборот.

Заключено 14 соглашений с федеральными органами исполнительной власти на предоставление 43 услуг;

17 соглашений на предоставление 48 услуг с исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

56 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований на предоставление муниципальных услуг.

Проводится работа по подбору площадок для филиалов, открытие которых запланировано на 2014 год.

Комиссией по повышению качества услуг в Свердловской области в режиме видеоконференции с муниципальными образованиями в Свердловской области утвержден План-график разработки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области, направленных на расширение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», а также План-график создания новых филиалов МФЦ на территории Свердловской области. Утверждены план-график и методика подготовки специалистов МФЦ и привлекаемых организаций к предоставлению государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна»; план-график предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на 2013 год; порядок проведения мониторинга реализации соглашений о взаимодействии; методика мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В 2013 году открыто 35 филиалов в 29 муниципальных образованиях области. В 2014 году филиальная сеть МФЦ будет увеличена на 17 новых филиалов и к концу 2014 года будет расширена до 52 филиалов, что обеспечит достижение доступности услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах в Свердловской области до 40%, в соответствии с федеральными рекомендациями.

К 2015 году на территории Свердловской области будут действовать 82 территориальных МФЦ с количеством окон – 861.

В отдаленных поселениях области функционируют 3 «мобильных МФЦ» приобретенные в августе 2013 г.

Ведется поэтапный перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид. На сегодняшний день на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) доступны 190 государственных и муниципальных услуг. По состоянию на 31 декабря 2013 года на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) зарегистрировано 302 474 жителя Свердловской области.

При оказании государственных услуг в исполнительных органах государственной власти Свердловской области введена система приёма документов в электронном виде с применением электронной подписи.

В целях обеспечения межведомственного электронного взаимодействия, по состоянию 2013 г. в автоматизированное рабочее место «Межведомственное взаимодействие» выведены адаптеры для направления межведомственных электронных запросов по всем видам сведений, утвержденных протоколом подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг от 18.05.2012 г. №13.

Формирование комфортной, экологически благополучной среды проживания человека

Экологическая обстановка в Свердловской области характеризуется как стабильная. Однако следует учитывать, что сложившееся стабильное состояние

окружающей среды может быть нарушено в результате изменения структуры промышленного производства, изменения структуры топлива, используемого на предприятиях топливно-энергетического комплекса, увеличения количества автомобильного транспорта, активизации жилищного строительства без соответствующего развития коммунального хозяйства.

В Свердловской области эксплуатируются 128 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 7 водохранилищ объемом более 100 млн. куб. м. При этом значительная часть их используется одновременно для хозяйственно-питьевого водоснабжения и в качестве приемников сточных вод различного происхождения.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуфимск (дефицит по мощности водоисточников), Муниципальное образование город Ирбит (дефицит по мощности водоисточников, отсутствие зон санитарной охраны водоисточников, ухудшение качества ресурса), Туринский городской округ (дефицит по мощности водоисточника), Талицкий городской округ, включая поселок Троицкий (дефицит по мощности водоисточника), Бисертский городской округ (отсутствие зон санитарной охраны, ухудшение качества ресурса). В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, Кушвинского городского округа.

Запасами, достаточными для покрытия запланированных потребностей в течение всего года, обладают только бассейны рек Лозьва и Лобва. На остальных бассейнах наблюдается дефицит в воде в течение всего года или в один из его сезонов, наибольший дефицит в воде отмечается в бассейнах рек Исеть, Пышма, Тагил, Салда, Турья, Чусовая.

В 2013 году проводился капитальный ремонт на 12 гидротехнических сооружениях (по двум завершение планировалось в 2013 году, 10 объектов являются переходящими на 2014 год), проектная документация на капитальный ремонт или реконструкцию разрабатывалась для 8 гидротехнических сооружений (разработка проекта завершена по 4 объектам, 4 являются переходящими на 2014 год).

В 2013 году завершены работы на гидроузле на реке Бардым в Артинском городском округе. Значение целевого показателя составило 28,1 %, что меньше планируемого на 0,3% и обусловлено не завершением работ на Нижне-Сылвинском гидроузле в Шалинском городском округе, в связи ошибкой в реализуемой проектной документации. Работы на Нижне-Сылвинском гидроузле будут завершены в первом полугодии 2014 года.

Завершена разработка проектной документации на капитальный ремонт Акбашского гидроузла (Нижнесергинский муниципальный район), Пелевинского и Боровушинского гидроузлов (Байкаловский муниципальный район), Новоуткинского гидроузла (городской округ Первоуральск).

В 2014 году будут продолжены работы на Красногвардейском, Староуткинском, Верхне-Салдинском, Михайловском, Верхне-Баранчиском, Нижне-Ачистком, Кубинском, Павдинском, Нижне-Сылвинском гидроузлах.

Завершится разработка проектной документации на капитальный ремонт Нижне-Салдинского гидроузла, реконструкцию Сараевского, Верхне-Синячихинского гидроузлов и на консервацию Колташинского гидроузла.

Осуществляется работа по экологическому просвещению населения Свердловской области, в 2013 году проведены:

1) съезд участников движения «Родники», в работе которого приняли участие более 800 представителей муниципальных образований, управленческих округов, образовательных учреждений, детско-юношеских коллективов и других организаций Свердловской области;

2) акция «Марш парков», участниками которой стали более 180 000 человек;

3) Областной экологический форум, в котором приняли участие более 1 000 жителей Свердловской области и другие.

Разработана проектно-сметная документация на строительство эколого-просветительского центра в природном парке «Река Чусовая» в деревне «Баронская» муниципального образования «город Нижний Тагил».

Реализация мероприятий программы позволит обеспечить потребность экономики и населения Свердловской области в водных ресурсах, повысить экологическую культуру населения, улучшить экологическую обстановку.

Подпрограмма 4. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»

Уровень общественной безопасности

Населенные пункты, в которых не выполняется нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны, исходя из численности постоянно проживающего населения, характеризуются следующими показателями:

1) в 132 населенных пунктах (7 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 0 до 10 человек;

2) в 178 населенных пунктах (9 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 10 до 100 человек;

3) к 25 населенным пунктам, в которых численность постоянно проживающего населения составляет до 100 человек, подъезд пожарных подразделений затруднен или невозможен в связи с отсутствием автомобильных дорог, соответственно время прибытия подразделений пожарной охраны на тушение пожаров в данных населенных пунктах превышает законодательно установленное;

4) в 185 населенных пунктах численность постоянно проживающего населения составляет свыше 200 человек.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в Свердловской области связана, прежде всего, со спецификой хозяйственной деятельности, обусловлена высокой концентрацией горнодобывающей промышленности, предприятий

энергетического и оборонного комплексов, а также перевозкой на транспорте опасных грузов.

В настоящее время региональная система оповещения населения (далее - РСО) Свердловской области работает на аппаратуре П-160, П-164, принятой в эксплуатацию в 1998 - 2004 годах. Указанная аппаратура в действующих федеральной и межрегиональной системах оповещения населения выведена в резерв и снята с дежурства.

На территории Свердловской области установлены 1194 электросирены, в том числе 762 электросирены включены в систему централизованного оповещения. Имеющиеся электросирены не обеспечивают полного охвата населения оповещением. Охват оповещения населения Свердловской области электросиренами составляет: городского - 86 процентов, сельского - 50 процентов.

Состояние правопорядка, профилактика правонарушений

Вопрос профилактики правонарушений является одним из приоритетных направлений государственной политики. Результатом комплексной деятельности всех субъектов профилактики правонарушений должно стать снижение уровня преступности как в Российской Федерации, так и на территории Свердловской области.

Стратегической целью государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Свердловской области является повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений областного и муниципального уровня, правоохранительных органов, общественных организаций и граждан.

Состояние преступности и криминальная обстановка в Свердловской области в течение последних лет остаются сложными.

В этих условиях исполнительными органами государственной власти Свердловской области совместно с правоохранительными органами принимается целый комплекс мер, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки, снижение подростковой, уличной, рецидивной, «пьяной» преступности.

В результате активной профилактической работы удалось достигнуть положительных результатов в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка. За три последних года (2010 - 2013 годы) снижение криминальной активности было зарегистрировано практически по всем видам преступлений и составило 10 процентов.

На уровне Российской Федерации за аналогичный период времени снижение криминальной активности составило 4 процента.

Однако, несмотря на сокращение числа преступлений, уровень преступности остается достаточно высоким – 136,1 преступление на 10 тысяч человек, рост числа преступлений наблюдается на территории ряда муниципальных образований, в том числе: Талицкий городской округ, Серовский городской округ, Сысертский городской округ, Качканарский городской округ, город Нижний Тагил.

По данным ГУ МВД России по Свердловской области на протяжении

последних пяти лет наблюдается снижение подростковой преступности.

Так, в 2007 году несовершеннолетними было совершено 5220 преступлений, в 2013 году – 2341, что в 2,2 раза ниже уровня 2007 года.

Наблюдается снижение и количества несовершеннолетних лиц, привлеченных к уголовной ответственности: с 5511 несовершеннолетних в 2007 году до 2652 (в 2,1 раза ниже).

Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области.

В течение 2013 года на дорогах Свердловской области совершено 4749 дорожно-транспортных происшествий. Для сравнения: 2012 год – 5373, 2011 год – 5500 дорожно-транспортных происшествий. Число погибших в 2013 году составило 678 человек, в 2012 году – 832, в 2011 году – 748 человек. Количество лиц, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, составило в 2013 году 6237 человек, в 2012 году – 7231 человек, в 2011 году – 7358 человек.

Таким образом, ситуация с аварийностью и гибелью людей на дорогах Свердловской области на протяжении последних лет стабилизируется и имеет тенденцию к снижению – на 10-15 процентов ежегодно.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области на постоянной основе в тесном взаимодействии с Управлением государственной инспекции дорожного движения Главного управления МВД России по Свердловской области проводятся общественно-значимые мероприятия: открытые соревнования по автомобильному многоборью среди женщин-автомобилистов «Автоледи 2013», Всероссийский форум, посвященный социальной значимости общественных объединений в обеспечении дорожной безопасности, в том числе и при перевозках детей в салонах автомобилей, «Горка», «Внимание - каникулы», «Внимание - Дети», «Опасный мопед» и «Трагедия безответственности», большое количество рейдов и акций.

С участием детей проведено 2676 конкурсов и викторин, 290 экскурсий. Кроме того, проведено более 22 тыс. бесед, из которых с водителями и должностными лицами автопредприятий – 4 658.

Для решения проблем, оказывающих негативное влияние на развитие обозначенных сфер деятельности, требуются консолидация ресурсов, обеспечение согласованности действий органов государственной власти различных уровней, что возможно реализовать только посредством программно-целевого подхода. Комплексный подход позволит оптимально решить актуальные проблемы обеспечения безопасности на территории Свердловской области.

Характеристика условий труда и состояние системы охраны труда

Проблема профессиональных рисков по-прежнему актуальна. Численность населения, подверженного воздействию факторов риска производственной среды и трудового процесса, составляет более 1,6 млн. человек. Стабильно высокой остается доля занятого населения, работающего во вредных условиях труда, одна треть из них – женщины. Показатель профессиональной заболеваемости составил 2,7 на 10 тыс. работающих. На 76 процентов уровень профзаболеваемости

определяют 27 крупных промышленных предприятий и 98 процентов заболеваний регистрируются при стаже работы более 10 лет. 300 тысяч работающих на канцерогенно опасных производствах, из них 40% женщины. Большая часть работников подвержена влиянию нескольких канцерогенов.

С 2000 года в Свердловской области отмечается тенденция снижения уровня производственного травматизма и уменьшения общего числа травмированных на производстве:

1) за 11 лет (с 2000 по 2011 год) уровень травматизма на производстве (коэффициент частоты) в области снизился в 2 раза - с 5,6 до 2,6 пострадавших на 1000 работающих;

2) количество пострадавших на производстве сократилось в 3 раза - с 5988 до 1975 человек;

3) количество погибших на производстве сократилось в 2,6 раза - с 229 до 114 человек.

Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом за 2012 год в сравнении с 2011 годом уменьшилось на 13,2 процента (в 2012 году погибло 99 работников, в 2011 году - 114 работников).

За 2012 год на производстве произошло 366 тяжелых и 42 групповых несчастных случая, за 2011 год - 394 и 41 соответственно.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе со смертельным исходом, показывает, что в 2012 году около 50 процентов из несчастных случаев произошли по причинам организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ - 37,5 процента; нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда - 4,5 процента; недостатки в организации и проведении обучения работников по охране труда - 4,3 процента, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест - 3,4 процента), что явилось следствием неэффективности действующих систем управления охраной труда в организациях, недостаточного внимания и требовательности руководителей организаций к работе по профилактике производственного травматизма.

С 2005 года наблюдается тенденция роста удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, эта доля в 2005 году составила 29,8 процента; в 2006 году – 31,2 процента; в 2007 году – 32,3 процента; в 2008 году – 32,9 процента; в 2009 году – 34,9 процента; в 2010 году – 37,5 процента; в 2011 году – 40,2 процента, в 2012 году – 42,5 процента.

В 2012 году численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по сравнению с 2011 годом возросла на 3,2 процента и составила 217492 человека.

Работа в условиях воздействия производственных факторов, превышающих установленные нормативы, ведёт к возникновению у работающих профессиональных заболеваний.

Показатель хронической профессиональной заболеваемости в 2012 году зарегистрирован на уровне 2,49 случая на 10000 работающих, что ниже уровня

2011 года (3,17). Вместе с тем сохраняются условия для роста данного показателя за счёт увеличения количества лиц с выявленными признаками профессиональной патологии.

В структуре обстоятельств и причин, вызвавших профессиональную патологию, ведущую роль играет несовершенство технологических процессов, что составляет 91,1 процента.

Продовольственная безопасность

Пищевая и перерабатывающая промышленность Свердловской области включает в себя 10 отраслей, объединяющих более 500 действующих предприятий, где занято 28,9 тыс. человек.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес продовольственных товаров составляет 46,5 процента. В целом предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2013 году было отгружено продукции на сумму 72,9 млрд. рублей, что составляет 5 процентов к общему объему отгруженных товаров промышленного производства Свердловской области. Благодаря привлечению инвестиционных ресурсов и использованию ресурсосберегающих технологий существенно возросли объемы производства социально значимых пищевых продуктов, расширен ассортимент продуктов питания из сырья растительного и животного

Предприятия и организации пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области имеют стабильную репутацию по качеству, безопасности и ассортименту производимых продуктов питания. Их товарные знаки широко известны не только в Уральском регионе, но и в Российской Федерации.

Для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области характерна такая же негативная тенденция, как и для большей части прочих российских пищевых производств: высока доля изношенных как физически, так и морально основных фондов, тогда как их обновление происходит с недостаточной степенью интенсивности.

Для отдельных подотраслей пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области характерны свои особенности.

Предприятия мясной отрасли имеют разную степень загрузки производственных мощностей. Коэффициент использования производственных мощностей в целом по виду деятельности составляет 69,6 процента. Мощности по производству мяса загружены в среднем на 80,5 процента, по колбасным изделиям загрузка мощностей составляет в среднем 69,6 процента, по производству полуфабрикатов - в среднем 64,9 процента.

Переработку молока в Свердловской области осуществляют 53 организации различной формы собственности, из них 31 молочный завод и 22 цеха по переработке молока.

Производственные мощности предприятий молочной промышленности по основным видам продукции имеют различную степень загрузки: по цельномолочной продукции - 72,8 процента, маслу животному - 27 процентов,

сырам - 45,1 процента, мороженому - 80 процентов.

Производство хлеба в Свердловской области осуществляют 35 крупных и средних хлебопекарных предприятий, 26 предприятий Свердловского областного Союза потребительских обществ, около 200 мини-пекарен, а также мини-производства в крупных торговых сетях и предприятиях общепита.

Из общего объема выпускаемого в области хлеба продукция хлебозаводов и хлебокомбинатов составляет 80 процентов, доля мини-пекарен - 20 процентов.

Производственные мощности хлебопекарных предприятий используются не более чем на 40 процентов.

Масложировая промышленность в Свердловской области удовлетворяет потребность населения области в майонезе и маргарине. Удельный вес отрасли в общих объемах пищевой промышленности в России занимает около 10 - 12 процентов.

Необеспеченность внутреннего рынка отечественной качественной плодоовощной продукцией дает возможность практически беспрепятственно заполнять его овощами и фруктами из-за рубежа. Следовательно, для обеспечения продовольственной безопасности области необходимо решение вопросов по увеличению производства овощей, картофеля, плодов и ягод собственного производства, а также заготовке дикорастущих ягод.

Помимо обозначенных выше производств в области развито производство кондитерских изделий, минеральной и питьевой воды, безалкогольной продукции, пива, алкогольной продукции.

Несмотря на нестабильность развития пищевой и перерабатывающей промышленности в области, наличие ряда проблем, у отрасли существует значительный потенциал, представленный разнообразием производств в регионе.

В настоящее время перед отраслью стоит задача повышения эффективности работы предприятий, диверсификации производства и повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции в условиях ВТО.

Раздел 2. Основные цели, задачи и целевые показатели комплексной программы

Цель Программы – повышение качества жизни населения Свердловской области через достижение современных стандартов оказания услуг в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, повышение их качества и доступности, обеспечение материального и духовного благополучия населения Свердловской области, вхождение Свердловской области в 15 регионов лидеров по качеству жизни.

Задачи:

- 1) обеспечение доступности и повышение качества предоставления услуг в сфере здравоохранения, образования и культуры;
- 2) формирование у населения приверженности здоровому образу жизни;
- 3) совершенствование системы социальной поддержки населения, в том числе института семьи и детства, социализация и самореализация молодежи;

- 4) создание правовых, информационных, организационных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;
- 5) расширение форм и методов участия граждан в управлении, общественном контроле деятельности органов власти;
- 6) формирование в молодежной среде патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, гармонизация межнациональных отношений;
- 7) повышение благосостояния населения Свердловской области;
- 8) сохранение и восстановление экологических систем, формирование экологической культуры населения;
- 9) повышение доступности и качества услуг в сфере жилищного строительства, жилищно-коммунального обслуживания, транспортно-логистической системы;
- 10) развитие потребительского рынка;
- 11) обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- 12) совершенствование социально-трудовых отношений, улучшение условий и охраны труда.

Подпрограмма 1. «Развитие гражданского общества»

Основной целью подпрограммы является повышение уровня гражданской зрелости жителей Свердловской области, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и представителей широкой общественности.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- создание правовых, информационных, организационных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;
- создание независимой системы оценки качества работы учреждений социальной сферы Свердловской области;
- расширение форм и методов участия граждан в управлении, общественном контроле деятельности органов власти;
- развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи;
- формирование в молодежной среде патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, гармонизация межнациональных отношений;
- формирование условий для развития благотворительности и меценатства.

Подпрограмма 2. «Повышение качества человеческого капитала»

В рамках реализации подпрограммы определены 4 основные цели, для решения которых установлены задачи.

Цель 1. Сохранение и укрепление здоровья населения Свердловской области.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) повышение мотивации населения к ведению здорового образа жизни и физической активности;

- 2) обеспечение населения здоровым питанием;
- 3) обеспечение жителей Свердловской области медицинской помощью, повышение ее доступности и качества;
- 4) формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах;
- 5) повышение доступности лекарственных препаратов;

Цель 2. Повышение доступности, адаптивности и качества дошкольного, общего и профессионального образования

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;
- 2) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных образовательных организациях, а также обеспечение доступности качественных образовательных услуг в сфере дополнительного образования в Свердловской области;
- 3) повышение доступности и качества профессионального образования, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья, приведение профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров в соответствие с требованиями рынка труда региона, повышение уровня трудоустройства выпускников по присвоенным профессиональным квалификациям (компетенциям);
- 4) обновление системы развития педагогических кадров, повышение престижа учительской профессии, сохранение и развитие кадрового потенциала в научной и научно-технической сферах.

Цель 3. Повышение уровня социальной защищённости населения, социальная поддержка института семьи и детства

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) инфраструктурная модернизация системы социальной политики, повышение эффективности деятельности системы социальной политики;
- 2) совершенствование системы профилактики безнадзорности и «социального сиротства», пропаганда семейных ценностей;
- 3) обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь лиц с ограниченными возможностями здоровья и их доступа к объектам социальной инфраструктуры;
- 5) развитие системы социальной поддержки граждан пожилого возраста, создание условий для активного долголетия, развитие Школ пожилого возраста.

Цель 4. Создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития Свердловской области

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

1) создание условий для активной продуктивности культурно-творческой деятельности, в том числе через развитие материально-технической базы учреждений культуры Свердловской области, поддержку детского творчества, развитие форм культурно-досуговой деятельности;

2) обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп населения Свердловской области с учетом их культурных потребностей и интересов, создание условий для творческой самореализации граждан;

3) сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры и искусства через систему непрерывного многоуровневого художественного образования, развитие системы государственной поддержки творческой деятельности, талантливой молодежи, одаренных детей;

4) создание условий для этического и эстетического воспитания и развития личности жителей Свердловской области, формирования у них позитивных ценностных установок;

5) обеспечение процесса интеграции Свердловской области в региональный, федеральный и мировой культурные процессы через расширение сотрудничества и обмен музейно-выставочными экспозициями, развитием гастрольной деятельности театров и создания международных культурных центров на базе государственных областных учреждений культуры Свердловской области;

Подпрограмма 3. «Повышение уровня жизни населения Свердловской области»

В рамках реализации подпрограммы определены 7 целей.

Цель 1. Создание устойчивого среднего класса с одновременным снижением доли категории населения с доходами ниже прожиточного минимума, снижение социального неравенства, предоставление гражданам возможности для более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов

Для достижения поставленной цели в рамках Программы планируется решить следующие задачи:

1) повышение заработной платы, в том числе путем поэтапного приближения минимальной заработной платы в Свердловской области к уровню прожиточного минимума для трудоспособного населения;

2) обеспечение государственных гарантий трудовых прав и создание условий для реализации гражданами права на труд, а также защиту от безработицы;

3) обеспечение стабильной ситуации на рынке труда, в том числе за счет реализации мероприятий по организации профессионального обучения и

дополнительного профессионального образования граждан по направлению органов службы занятости и предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства;

4) совершенствование профессиональной ориентации с учетом потребностей регионального рынка труда, развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность;

5) развитие социального партнерства на территории Свердловской области.

Цель 2. Обеспечение доступности жилья для семей с различным уровнем доходов, а также стимулирование предложения жилья путем совершенствования методов государственного регулирования рынка жилья и развития финансово-кредитных институтов

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

1) создание для граждан возможности улучшения жилищных условий не реже 1 раза в 15 лет, развитие рынка жилья, в том числе на основе ипотечного жилищного кредитования населения;

2) снижение стоимости одного квадратного метра жилья, содействие внедрению инновационных и энергоэффективных технологий в сфере жилищного строительства;

3) развитие массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного;

4) организация предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, завершение разработки необходимой градостроительной документации;

5) оказание поддержки отдельным категориям граждан в приобретении жилья.

Цель 3. Улучшение условий проживания и коммунального обслуживания населения в Свердловской области

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

1) развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса, ликвидация аварийного жилищного фонда;

2) повышение комфортности жилищного фонда, повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг;

3) создание условий для газификации объектов социальной и жилищно-коммунальной сферы;

4) повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса;

5) повышение роли и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах в сфере управления принадлежащей им недвижимостью.

Цель 4. Развитие современной транспортно-логистической системы Свердловской области, улучшение качества транспортных услуг и услуг связи, предоставляемых населению Свердловской области

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) формирование единой сети автомобильных дорог регионального значения, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;
- 2) развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Свердловской области;
- 3) внедрение систем мониторинга пассажиропотока и реализация эффективной маршрутной сети транспортного обслуживания населения Свердловской области;
- 4) развитие инфраструктуры грузовых перевозок;
- 5) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 6) повышение качества и доступности услуг связи на территории Свердловской области.

Цель 5. Максимально полное удовлетворение потребностей населения в сфере торговли, питания и услуг

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) развитие инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, отвечающей современным требованиям развития потребительского рынка;
- 2) повышение качества и безопасности продукции, находящейся в обороте на территории Свердловской области, а также повышение правовой грамотности и информированности населения по актуальным вопросам защиты прав потребителей.

Цель 6. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Свердловской области, в том числе путем создания сети многофункциональных центров предоставления услуг и перевода услуг в электронную форму

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) оптимизация системы мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг, проведение регулярного мониторинга качества;
- 2) обеспечение доступа граждан для получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах на территории Свердловской области;
- 3) сокращение сроков и стоимости административных процедур;

4) унификация административных регламентов, сокращение перечня запрашиваемых документов при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Цель 7. Сохранение и восстановление природных систем, формирование экологической культуры населения Свердловской области

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, улучшение экологических условий жизни населения, качества питьевой воды;
- 2) экологическое просвещение населения Свердловской области;
- 3) обеспечение экологической безопасности и управление экологическими рисками;
- 4) рациональное использование природных ресурсов;
- 5) восстановление природных комплексов.

Подпрограмма 4. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области»

Целью подпрограммы является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- 1) снижение уровня преступности на территории Свердловской области;
- 2) обеспечение дорожной безопасности;
- 3) обеспечение профилактики, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма;
- 5) обеспечение продовольственной безопасности.

Реализация целей и задач Программы будет оцениваться комплексом целевых показателей (индикаторов) Программы.

Система целевых показателей (индикаторов) Программы, применяемая для оценки результатов достижения поставленной цели и задач Программы, а также значения целевых показателей (индикаторов) Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

Методика расчета целевых показателей (индикаторов) Программы состоит в следующем.

Значения показателей, представленных в приложении N 1 к Программе, определяемые в долях от общего количества, рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Показатель} = \frac{K}{K_n} \times 100\%, \text{ где}$$

K_n - общее количество;

K - значение показателя, достигаемое в ходе реализации подпрограммы.

Раздел 3. Сроки и этапы реализации программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2014 - 2018 годов. Отдельные этапы реализации Программы не выделяются.

Раздел 4. План мероприятий по выполнению комплексной программы.

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется с учетом комплексного подхода к решению поставленных задач, путем скоординированного выполнения взаимосвязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы.

В целях обеспечения сбалансированного территориального развития Свердловской области при реализации Программы, обеспечивающее сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения Свердловской области, является разработка муниципальных комплексных программ повышения качества жизни населения.

План мероприятий по выполнению Программы представлен в приложении № 2 к Программе.

Мероприятия Программы сгруппированы по подпрограммам, целям и задачам.

Раздел 5. Риски реализации Программы

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основных целей и решением задач Программы.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски: социально-экономические риски. Данные риски связаны с изменениями экономической ситуации в Свердловской области, внутренней социально-экономической среды, в том числе уровня промышленного развития территории, степени социальной напряженности и уровня социального благополучия. В группе социально-экономических рисков можно выделить следующие факторы, влияющие на возникновение рисков:

1) макроэкономический фактор, связанный с возможностями ухудшения общей экономической ситуации в стране и мире;

2) экологический фактор, предполагающий возможность потерь, связанных с природными катастрофами, ухудшением экологической ситуации;

3) фактор финансового регулирования, включающий изменения инвестиционной привлекательности Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Способ ограничения рисков: совершенствование методов прогнозирования социально-экономического развития, повышение надежности и оперативности

предоставления статистических данных для формирования краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития, стимулирование диверсификации российской экономики, модернизация традиционных и развитие новых секторов экономики, совершенствование механизмов осуществления инвестиций, уменьшение социального неравенства и восстановление социального мира в обществе;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также отсутствием устойчивого источника финансирования деятельности общественных объединений и организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

1) ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

2) определение приоритетов для первоочередного финансирования;

3) планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов на основе схем размещения объектов социальной сферы;

4) привлечение внебюджетного финансирования;

внешние риски (психо-эмоциональные) – риски, связанные с возникновением дестабилизирующих общественных процессов (пассивное сопротивление отдельных граждан и общественных организаций, вызванное этическими, моральными, культурными и религиозными причинами).

Основными условиями минимизации внешних рисков являются:

1) регулярный мониторинг внешней среды;

2) опережающее размещение информации о планируемых мероприятиях, в том числе в средствах массовой информации, сети Интернет, и работа с обращениями граждан и организаций;

3) увязка реализации Программы со стратегиями развития Свердловской области и отдельных отраслей;

риски, связанные с территориальным развитием, обусловлены:

1) различием в финансово-экономических возможностях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, что приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения Программы;

2) недостаточной межуровневой координацией региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Снижение рисков возможно за счет:

1) обеспечения правильного расчета требуемых объемов средств из областного бюджета, а также привлечения средств из внебюджетных источников;

2) информационного обеспечения, операционного сопровождения реализации Программы, включающего оперативное консультирование всех исполнителей комплексной программы;

3) предоставления муниципальным образованиям в Свердловской области возможности получать необходимую консультацию, обеспечения их со стороны

ответственного исполнителя модельными проектами нормативных правовых фактов и модельными методиками;

- 4) повышения квалификации муниципальных служащих.

Раздел 6. Информационная поддержка, мониторинг и контроль реализации программы

В целях информационной поддержки реализации Программы, повышения уровня информированности населения о политике, проводимой исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социально-экономического развития региона, обеспечения социальных гарантий граждан обеспечивается:

- 1) привлечение граждан, общественных и политических институтов к участию в обсуждении и реализации социально-политических и экономических преобразований;

- 2) работа Координационного совета, отвечающего за общее информационное сопровождение Программы, пропагандистское обеспечение отдельных направлений, а также регулирующего вопросы межведомственного взаимодействия в информационной сфере;

- 3) проведение социологических опросов, позволяющих выявить содержание стилей и укладов жизни, формирующих образ жизни жителей Свердловской области;

- 4) использование узнаваемого бренда (логотипа) Концепции, работающего эффективно на всех каналах коммуникации и восприятия;

- 5) взаимодействие со средствами массовой информации как на региональном, так и на местном уровнях;

- 6) обеспечение обратной связи с жителями региона посредством средств массовой информации, сети Интернет, общественных приемных;

- 7) размещение в средствах массовой информации «истории успеха» реализуемой Программы.

В целях мониторинга реализации Программы предусмотрена подготовка и представление по установленным формам Губернатору Свердловской области:

- 1) ежеквартальных отчетов о выполнении Программы;

- 2) ежегодного доклада (до 20 марта года, следующего за отчетным) о ходе реализации в отчетном году программы, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.

Участниками мониторинга являются:

- 1) исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, участвующие в реализации Программы, которые ежеквартально представляют отчеты о ходе реализации Программы в Правительство Свердловской области;

- 2) Правительство Свердловской области с привлечением исполнительных органов государственной власти Свердловской области, независимых экспертов, научной общественности, профессионального сообщества, других

заинтересованных структур осуществляет сбор, систематизацию и анализ статистической и аналитической информации о ходе реализации программы.

Для организации контроля реализации Программы:

1) утверждается перечень целевых индикаторов и показателей, в случае необходимости проводится их ежегодная корректировка;

2) инициируются при необходимости экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы, проведение независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

3) внедряется и обеспечивается применение информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом мероприятий Программы, в том числе предусмотрено создание и информационное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет.